

DIEGO YOUNES MORENO
EX DIRECTOR DE LA FUNCIÓN PÚBLICA
EX PRESIDENTE DEL CONSEJO DE ESTADO
EX MINISTRO DE TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL
CONSULTOR DE LA AGENCIA ALEMANA DE COOPERACIÓN TÉCNICA (GTZ)
MIEMBRO DE LA ASOCIACIÓN IBEROAMERICANA DE DERECHO CONSTITUCIONAL

DERECHO CONSTITUCIONAL COLOMBIANO

Octava Edición Actualizada



**Grupo Editorial
IBAÑEZ**

ÍNDICE GENERAL

	PÁG.
PRÓLOGO	29
INTRODUCCIÓN: EVOLUCIÓN DE LAS INSTITUCIONES CONSTITUCIONALES	31

CAPÍTULO I

BREVE HISTORIA DEL DERECHO CONSTITUCIONAL COLOMBIANO

1.	Las primeras constituciones	31
2.	La Gran Colombia	32
3.	La Constitución Boliviana	32
4.	El Congreso Admirable	33
5.	La Nueva Granada	34
6.	La Constitución de 1843	34
7.	El régimen centro-federal	35
8.	La Confederación Granadina	35
9.	La Carta de 1863	36
10.	La Constitución de 1886	37
11.	Las innovaciones de la primera década del siglo XX	41
	<i>a) Acto Legislativo 9 de 1905</i>	41
	<i>b) Acto Legislativo 1 de 1910</i>	41
	<i>c) Acto Legislativo 3 de 1910</i>	41
12.	La reforma constitucional de 1936	43
	<i>a) Contexto y contenido</i>	43
	<i>b) Proyección de la reforma</i>	44
13.	La reforma constitucional de 1945	45
	<i>a) Contenido</i>	45
	<i>b) Alcances</i>	46
14.	La reforma constitucional plebiscitaria de 1957	46
	<i>a) Contexto histórico</i>	46
	<i>b) Contenido del plebiscito</i>	47
	<i>c) Evaluación</i>	49

	PÁG.	
15.	La Reforma Constitucional de 1968	51
	a) <i>Los propósitos de la reforma</i>	51
	b) <i>Síntesis de los principales cambios</i>	52
16.	La pequeña constituyente	56
	a) <i>La propuesta</i>	56
	b) <i>La sentencia de inexequibilidad</i>	57
17.	La reforma constitucional de 1979	58
	a) <i>Contenido</i>	58
	b) <i>El fallo de la Corte Suprema de Justicia</i>	60

CAPÍTULO II

LA ASAMBLEA CONSTITUYENTE

1.	La propuesta del plebiscito	63
2.	El Acuerdo de la Casa de Nariño	63
3.	La Comisión preparatoria	63
4.	La providencia del Consejo de Estado	64
5.	El frustrado proyecto de reforma constitucional de 1988	66
	a) <i>Derechos humanos</i>	66
	b) <i>El defensor cívico</i>	66
	c) <i>Congreso de la República</i>	67
	d) <i>Rama ejecutiva</i>	67
	e) <i>Partidos políticos</i>	67
	f) <i>Participación de los trabajadores en las utilidades de las empresas</i>	67
	g) <i>El estado de sitio</i>	68
	h) <i>Administración de justicia</i>	68
	i) <i>Sistema electoral</i>	68
	j) <i>Prohibición de reelecciones</i>	68
	k) <i>El control fiscal</i>	68
	l) <i>Organización territorial del Estado</i>	69
	m) <i>Tránsito a la democracia directa</i>	69
	n) <i>Mecanismos alternativos de reforma constitucional</i>	69
6.	La séptima papeleta	69
7.	El Decreto Legislativo 927 de 1990	70
8.	El Decreto Legislativo 1926 de 1990	71
9.	El fallo de la Corte Suprema de Justicia	71

TÍTULO PRIMERO

PRINCIPIOS Y VALORES
DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE 1991

CAPÍTULO III

LOS PRINCIPIOS FUNDAMENTALES
DE LA CARTA DE 1991

1.	Las notas dominantes	81
	a) <i>La nueva Carta de Derechos</i>	81
	b) <i>Las reformas políticas</i>	82
	c) <i>La participación ciudadana</i>	82
	d) <i>El pluralismo</i>	82
	e) <i>La economía</i>	82
	f) <i>La rama y la función ejecutiva</i>	83
	g) <i>La administración de justicia</i>	83
	h) <i>La autonomía local</i>	84
	i) <i>Las relaciones Estado-sociedad</i>	84
	j) <i>El tránsito hacia el Estado laico</i>	84
	k) <i>La penetración de las ciencias sociales</i>	84
2.	El preámbulo y su valor jurídico	84
3.	El Estado	86
4.	Los principios del Estado colombiano	86
	a) <i>Social de derecho</i>	86
	b) <i>Unitario</i>	87
	c) <i>Descentralizado</i>	88
	d) <i>Democrático</i>	90
	e) <i>Participativo</i>	91
	f) <i>Pluralista</i>	97
	g) <i>Respetuoso del hombre</i>	97
	h) <i>Respetuoso del trabajo</i>	97
5.	Los fines del Estado	97
6.	La soberanía nacional	98
7.	La diversidad étnica y cultural	98
	a) <i>Los postulados básicos del tratamiento indigenista</i>	99

	PÁG.
8. El idioma castellano	102
9. El sistema democrático participativo	102
<i>a) La democracia participativa</i>	102
1) La iniciativa popular	103
2) Referendo	103
3) Referendo derogatorio	103
4) Referendo aprobatorio	103
5) Revocatoria del mandato	103
6) Plebiscito	103
7) Consulta popular	104
8) Cabildo abierto	104
<i>b) Los partidos políticos</i>	104
<i>c) La financiación transparente de las campañas</i>	106
<i>d) El estatuto de oposición</i>	111
<i>e) El voto programático</i>	113

CAPÍTULO IV

INTERPRETACIÓN Y SUPREMACÍA DE LA CONSTITUCIÓN

1. La interpretación tradicional	117
2. La interpretación constitucional según los autores	118
3. La interpretación según la jurisprudencia constitucional	119
<i>a) Interacción entre sociedad y derecho</i>	119
<i>b) Los caracteres del Estado</i>	120
<i>c) Los principios constitucionales</i>	120
<i>d) La interpretación contextualizada</i>	120
<i>e) La interpretación y la efectividad de los derechos fundamentales</i>	121
<i>f) Los valores constitucionales</i>	121
<i>g) Catálogo no taxativo de derechos</i>	122
<i>h) El humanismo constitucional</i>	123
4. Actuales orientaciones en materia de interpretación constitucional	123
<i>a) Principio de armonización</i>	123
<i>b) Principio de proporcionalidad</i>	124
<i>c) Principio de razonabilidad</i>	124
5. Bloque de constitucionalidad	124
<i>a) Definición</i>	124

	PAG.
b) <i>Finalidad</i>	125
c) <i>Filosofía</i>	125
d) <i>Orígenes del bloque de constitucionalidad</i>	125
e) <i>El doble sentido del bloque</i>	126
f) <i>Componentes del bloque</i>	127
6. La supremacía de la Constitución	127

TÍTULO SEGUNDO

DERECHOS Y DEBERES CONSTITUCIONALES

CAPÍTULO V

LA NUEVA CARTA DE DERECHOS Y DEBERES

1. Generalidades	129
2. Visión panorámica	129
3. La vida	131
a) <i>Derecho de primer orden</i>	131
b) <i>Características</i>	133
4. La igualdad ante la ley	133
a) <i>Regulación constitucional</i>	133
b) <i>Por una igualdad real</i>	135
c) <i>La participación femenina en la administración pública</i>	135
5. La intimidad	136
a) <i>Regulación constitucional</i>	136
b) <i>Hábeas data y el derecho comparado</i>	137
• Brasil	137
• Portugal	137
• Estados Unidos	138
• Francia	138
• Alemania	139
c) <i>Contenido del derecho a la intimidad</i>	142
d) <i>Vida privada</i>	143
e) <i>Intimidad y derecho a la información</i>	143
f) <i>Inviolabilidad de la correspondencia</i>	144
6. El libre desarrollo de la personalidad	144
7. La libertad de conciencia	146

	PÁG.
8. La libertad de cultos	146
a) <i>La ley estatutaria de la libertad religiosa</i>	147
9. La libertad de expresión	149
a) <i>Definición</i>	149
b) <i>Derecho al honor y libertad de expresión</i>	149
c) <i>Honor y honra</i>	150
d) <i>La libertad de prensa</i>	150
10. La libertad de pensamiento	151
11. El derecho a la información	151
a) <i>Noción</i>	151
b) <i>Regulación de la información</i>	152
c) <i>Fundación de medios de comunicación</i>	152
12. El derecho a la paz	154
13. La libertad de circulación	154
14. Libertades relativas al proceso educativo	155
a) <i>El derecho a la educación</i>	155
b) <i>Libertad de cátedra</i>	157
c) <i>Libertad de investigación</i>	158
d) <i>Libertad de aprendizaje</i>	159
e) <i>Libertad de enseñanza</i>	159
15. La autonomía universitaria	159
a) <i>Sentencia T-574 de 1993</i>	160
b) <i>Sentencia C-006 de 1996</i>	160
16. El debido proceso	161
a) <i>Regulación constitucional</i>	161
b) <i>Definición</i>	161
c) <i>Expresiones universales</i>	161
d) <i>El hábeas corpus</i>	163
17. Derecho de asociación	164
18. El derecho de reunión	165
a) <i>Antecedentes históricos</i>	165
b) <i>Características</i>	167
19. El derecho de petición	168
a) <i>Tratamiento constitucional</i>	168
b) <i>Antecedentes</i>	168
c) <i>Tutelabilidad del derecho de petición</i>	171
20. El trabajo	172
a) <i>Tratamiento constitucional</i>	172
b) <i>Su condición de derecho fundamental</i>	174

	PÁG.
c) <i>Contenido de la regulación del trabajo</i>	175
d) <i>El Derecho Internacional Laboral</i>	177
21. Libertad de selección de profesión u oficio	181
22. Estatuto Antiterrorista	182

CAPÍTULO VI

CLASIFICACIÓN DE LOS DERECHOS

1. Derechos de aplicación inmediata	183
2. Derechos sociales, económicos y culturales	186
a) <i>Derechos sociales</i>	186
b) <i>Derechos culturales</i>	189
c) <i>Derechos económicos</i>	190
3. Derechos colectivos y del ambiente	194
4. Las generaciones de los derechos	195

CAPÍTULO VII

LA PROTECCIÓN Y APLICACIÓN DE LOS DERECHOS

1. El principio de la buena fe	197
2. La acción de tutela	198
a) <i>Definición</i>	198
b) <i>Desarrollo legislativo</i>	199
c) <i>Características de la acción de tutela</i>	202
d) <i>La tutela transitoria</i>	205
- <i>Perjuicio irremediable</i>	207
e) <i>Tutela contra particulares</i>	208
- <i>Fundamento jurídico de la tutela contra particulares</i>	210
- <i>La prestación de un servicio público por particulares</i>	210
- <i>El Estado de indefensión</i>	210
- <i>El interés colectivo</i>	211
f) <i>Procedimiento de la acción de tutela</i>	212
g) <i>Síntesis de la jurisprudencia de la Corte Constitucional</i>	215
h) <i>Evaluación</i>	217
3. La acción de cumplimiento	220
a) <i>Noción</i>	220

	PÁG.
b) <i>Naturaleza</i>	220
c) <i>Antecedentes</i>	221
d) <i>Reglamentación</i>	222
e) <i>Jurisprudencia</i>	223
f) <i>La Ley 393 de 1997 ante la Corte Constitucional</i>	224
4. Las acciones populares	226
a) <i>Noción</i>	226
b) <i>Tratamiento constitucional</i>	226
c) <i>El derecho comparado</i>	228
d) <i>La ley regulatoria</i>	229
5. La concepción sistemática de la protección de los derechos	230
6. La teoría del núcleo sustancial de los derechos	231
7. El derecho internacional humanitario	232
- <i>Tratados internacionales sobre derechos humanos</i>	233

CAPÍTULO VIII

LOS DEBERES

1. Aspectos generales	235
2. La exigibilidad de los deberes	236
3. El concepto de deber según la Corte Constitucional	237
4. La reglamentación de los deberes	238

TÍTULO TERCERO

DE LOS HABITANTES Y DEL TERRITORIO

CAPÍTULO IX

EL TERRITORIO COLOMBIANO

1. Definición	239
2. Delimitación	239
3. Sus elementos	240
a) <i>El suelo</i>	240
b) <i>El subsuelo</i>	240
c) <i>El mar territorial</i>	241
d) <i>La plataforma continental</i>	241

	Pág.
<i>e) La zona económica</i>	241
<i>f) El espacio aéreo</i>	241
<i>g) La órbita geoestacionaria</i>	242
<i>h) El espectro electromagnético</i>	243

CAPÍTULO X

LA NUEVA ORGANIZACIÓN TERRITORIAL

1.	La descentralización territorial en la Carta de 1991	245
2.	La acentuación del proceso descentralista	245
3.	Los principios de la descentralización territorial	246
4.	La división del territorio	247
5.	La administración departamental	248
	<i>a) Definición de departamento</i>	248
	<i>b) Creación de nuevos departamentos</i>	248
	<i>c) Autonomía de la gestión departamental</i>	249
	<i>d) Las Asambleas</i>	249
	<i>e) El Gobernador</i>	251
	<i>f) Las regiones</i>	253
6.	La administración municipal	254
	<i>a) Su importancia para la democracia</i>	254
	<i>b) El municipio</i>	255
	<i>c) Creación de municipios</i>	256
	<i>d) El Concejo municipal</i>	257
	<i>e) El Alcalde popular</i>	260
	<i>f) El personero</i>	262
7.	Otras instituciones para la gestión municipal	262
8.	Nuevas leyes sobre régimen municipal	262
9.	Ordenamiento del territorio	263
10.	El Distrito Capital de Bogotá	264
	<i>a) El Concejo Distrital</i>	265
	<i>b) El Alcalde Mayor</i>	266

CAPÍTULO XI

LOS HABITANTES DEL TERRITORIO COLOMBIANO

1.	Los habitantes nacionales	269
2.	La doble nacionalidad	270

	PÁG.
3. La ciudadanía	270
4. Los habitantes extranjeros	271

TÍTULO CUARTO

LA ORGANIZACIÓN DEL ESTADO

CAPÍTULO XII

ESTRUCTURA BÁSICA DEL ESTADO COLOMBIANO

1. Definición de Estado	273
2. La estructura básica del Estado colombiano	274

CAPÍTULO XIII

LA RAMA LEGISLATIVA

1. Noción	277
2. Integración	277
3. Condiciones para el ejercicio de la función legislativa	278
a) <i>Reuniones</i>	278
b) <i>Sede</i>	278
4. Comisiones	279
5. Las funciones del Congreso	280
a) <i>La función constituyente</i>	280
b) <i>La función legislativa</i>	281
c) <i>La función contralora política</i>	282
6. Clasificación de las leyes	284
a) <i>Leyes orgánicas</i>	284
b) <i>Leyes estatutarias</i>	286
c) <i>Leyes marco</i>	288
d) <i>Leyes ordinarias</i>	289
e) <i>Leyes interpretativas</i>	290
f) <i>Leyes de Iniciativa Popular</i>	290
g) <i>Leyes de Intervención económica</i>	290
h) <i>Leyes de aprobación del Plan Nacional de desarrollo</i>	291
7. Proceso de formación de las leyes	291

	PÁG.
a) <i>Introducción</i>	291
b) <i>Iniciativa parlamentaria y gubernamental</i>	291
c) <i>Temas reservados a la iniciativa gubernamental</i>	292
d) <i>Iniciativa ciudadana</i>	292
e) <i>Iniciativa funcional</i>	292
f) <i>Requisitos</i>	293
g) <i>Unidad de materia</i>	293
h) <i>Reconsideración de proyectos negados</i>	293
i) <i>Lapso obligatorio</i>	293
j) <i>Comisiones accidentales</i>	294
k) <i>Continuidad de proyectos</i>	294
l) <i>Solicitud de urgencia</i>	294
m) <i>Prioridad a tratados sobre derechos</i>	294
n) <i>Sanción presidencial</i>	295
ñ) <i>Objeción presidencial</i>	295
8. El nuevo estatuto del congresista	296
a) <i>Inhabilidades</i>	296
b) <i>Incompatibilidades</i>	302
9. Marco disciplinario del congresista	303
a) <i>Derechos de los congresistas</i>	303
b) <i>Deberes de los congresistas</i>	304
c) <i>Faltas de los congresistas</i>	305
d) <i>Sanciones</i>	305
e) <i>Vigilancia administrativa</i>	305
f) <i>Fuero para investigación y juzgamiento</i>	306
10. Pérdida de la investidura	306
a) <i>Causales</i>	306
b) <i>Competencia</i>	308
c) <i>El Procedimiento</i>	309
d) <i>Alcances jurisprudenciales</i>	310
- <i>La solicitud de pérdida de investidura como práctica participa-</i> <i>tiva responsable</i>	310
- <i>El Ministerio Público puede solicitar la pérdida de investidura</i>	311
- <i>El conflicto de intereses debe ser particular y concreto</i>	311
- <i>En relación con la inhabilidad derivada de la condena por pena</i> <i>privativa de la libertad</i>	312
11. Inviolabilidad del voto de los congresistas	312

CAPÍTULO XIV

LA RAMA EJECUTIVA

1.	El Presidente de la República	315
2.	Elección y período	315
3.	La segunda vuelta	315
4.	El régimen presidencial colombiano	316
5.	Clasificación de sus funciones	318
	<i>a) Jefe del Estado</i>	318
	<i>b) Jefe del Gobierno</i>	319
	<i>c) Suprema Autoridad Administrativa</i>	320
6.	La Presidencia de la República	320
7.	La responsabilidad presidencial	321
8.	El Vicepresidente	322
9.	Los ministros	323
	<i>a) Noción</i>	323
	<i>b) Funciones</i>	323
	<i>c) La interacción Congreso-ministros del despacho</i>	325
10.	Los directores de departamentos administrativos	326
	<i>a) Antecedentes de la creación de los departamentos administrativos</i>	326
	<i>b) Funciones</i>	326
11.	Las superintendencias	327
	<i>a) Definición</i>	327
	<i>b) Creación</i>	327
	<i>c) Características</i>	328
	<i>d) Clasificación</i>	328
12.	Las entidades descentralizadas	328
	<i>a) Los establecimientos públicos</i>	328
	<i>b) Las empresas industriales y comerciales del Estado</i>	331
	<i>c) Las sociedades de economía mixta</i>	331
	<i>d) Otras entidades del sector descentralizado por servicios</i>	332
13.	La función administrativa y sus principios	332
14.	La función pública	334
	- <i>La carrera administrativa</i>	334
	- <i>Retiro del servicio</i>	335

	PÁG.
15. Prohibiciones e incompatibilidades de la función pública	336
16. El impacto de la Constitución de 1991 en la función pública	336
a) Aspectos que no tuvieron variación	336
b) Las variaciones relativas	337
c) Los grandes cambios	337
17. Comisión Nacional del Servicio Civil	340

CAPÍTULO XV

LA RAMA JUDICIAL

1. Función de la rama judicial	341
2. La prevalencia del derecho sustancial	341
3. Instituciones	342
4. Integración y calidades de la cúpula	342
5. La jurisdicción ordinaria	342
6. La jurisdicción Contencioso-Administrativa	343
a) Importancia	343
b) Objeto	343
c) Antecedentes del Consejo de Estado	344
d) Organización del Consejo de Estado	345
e) Tribunales administrativos	351
f) Juzgados administrativos	352
7. La jurisdicción constitucional	352
a) Objeto	352
b) Evolución	352
c) Modelos	353
d) Integración	353
e) Funciones de la Corte Constitucional	353
8. Las otras jurisdicciones	354
a) Jurisdicción indígena	354
b) Jurisdicción de los jueces de paz	354
c) Jurisdicción militar	355
9. La Fiscalía General de la Nación	355
a) Las razones de su creación	355
b) Su estatuto orgánico	358
c) Funciones de la Fiscalía	358

	PÁG.
<i>d) Principios de la actuación</i>	359
<i>e) Relaciones con los poderes públicos</i>	360
<i>f) Consejo Nacional de Policía Judicial</i>	361
10. Consejo Superior de la Judicatura	361
<i>a) Definición</i>	361
<i>b) Antecedentes</i>	362
<i>c) Calidades</i>	364
<i>d) División</i>	364
<i>e) Jurisprudencia sobre funciones del Consejo</i>	369
<i>f) Los retos del Consejo</i>	372

CAPÍTULO XVI

LOS ORGANISMOS DE CONTROL

1. La Procuraduría General de la Nación	373
<i>a) Definición</i>	373
<i>b) La importancia de la misión de la Procuraduría</i>	373
<i>c) Su competencia en materia de función disciplinaria</i>	374
<i>d) Procurador General de la Nación</i>	375
2. La Defensoría del Pueblo	376
3. La Contraloría General de la República	377
<i>a) El control fiscal</i>	377
<i>b) Carácter de la Contraloría</i>	378
<i>c) El Contralor General de la República</i>	378
4. La Veeduría del Tesoro	380

CAPÍTULO XVII

LA ORGANIZACIÓN ELECTORAL

1. Las elecciones	381
2. Principios del sistema electoral	382
3. Los rasgos del sistema electoral	383
4. El Consejo Nacional Electoral	385
5. El Registrador Nacional del Estado Civil	386

CAPÍTULO XVIII

LOS ESTADOS DE EXCEPCIÓN

1.	Antecedentes	391
	a) <i>Las características de las normas de excepción</i>	391
	b) <i>El estado de conmoción</i>	392
	c) <i>La guerra exterior</i>	393
	d) <i>La emergencia económica, social o ecológica</i>	393
2.	El estatuto constitucional de los estados de excepción	394
	a) <i>El Estado de Derecho y los estados de excepción</i>	394
	b) <i>Proporcionalidad de las medidas tomadas durante los estados de excepción con la gravedad de los hechos</i>	395
	c) <i>Limitación o restricción de derechos durante los estados de excepción</i>	396
	d) <i>Derecho Internacional y estados de excepción</i>	396
3.	La jurisprudencia	397
4.	Los derechos humanos y los estados de excepción	398
	- <i>Suspensión de eventos electorales</i>	400
	- <i>Otorgamiento de indultos generales</i>	400
5.	Regulación legal de los estados de excepción	401
6.	Control político y estados de excepción	403
7.	Los decretos legislativos	403
8.	El control jurídico en la emergencia económica	404

CAPÍTULO XIX

LAS RELACIONES INTERNACIONALES

1.	Generalidades	407
2.	Regulación constitucional	407
	a) <i>Principios</i>	407
	b) <i>Competencia</i>	407
	c) <i>Control</i>	408
3.	Las relaciones Estado e Iglesia	408
	a) <i>El cambio constitucional</i>	408
	b) <i>El concordato</i>	409
4.	Los tratados públicos y su control	410

	PÁG.
<i>a) Definición de tratado</i>	410
<i>b) Tesis sobre la competencia para conocer de los tratados</i>	410
- <i>Exclusión del control</i>	411
- <i>Control antes de la finalización del trámite</i>	411
- <i>Tesis de la prevalencia del derecho interno</i>	411
- <i>Control por vicios de trámite</i>	412
- <i>Nueva tesis de incompetencia</i>	412
<i>c) El control de los tratados en la Constitución de 1991</i>	413
<i>d) Resumen de la historia constitucional en materia de tratados</i>	413

CAPÍTULO XX

LA FUERZA PÚBLICA

1. Definición	415
2. Tratamiento constitucional	415
3. Diferencias entre las Fuerzas Militares y la Policía Nacional	416
4. Restricción a derechos de los miembros de la Fuerza Pública	417
5. Prohibición de asignar funciones de policía judicial a los militares	418

CAPÍTULO XXI

LA ECONOMÍA Y LA HACIENDA PÚBLICA

1. Los principios fundamentales	419
2. La planeación	421
3. El proceso de formación del plan	421
4. El sistema institucional de planeación	422
5. La Banca central	422
6. Los principios tributarios	422
7. Los recursos parafiscales	424
<i>a) Antecedentes</i>	424
<i>b) Efectos de la parafiscalidad</i>	426
8. La prohibición constitucional de rentas nacionales de destinación específica	426
9. La intervención del Estado en la economía	428
10. La libre empresa	428
11. Las actividades de interés público	429
12. Los temas económicos inscritos en la Constitución de 1991	431
13. La nueva regulación de la expropiación	434

TÍTULO QUINTO
DISPOSICIONES TRANSITORIAS Y REFORMA DE LA
CONSTITUCIÓN

CAPÍTULO XXII

LA REFORMA DE LA CONSTITUCIÓN

1.	El cambio institucionalizado	435
2.	Los instrumentos de cambio	435
	a) <i>Acto Legislativo-proposición</i>	435
	b) <i>Asamblea Constituyente</i>	436
	c) <i>Referendo</i>	436
3.	Actos legislativos modificatorios de la Constitución de 1991	437
	a) <i>Actos legislativos de 1993</i>	437
	b) <i>Actos legislativos de 1995</i>	437
	c) <i>Actos legislativos de 1996</i>	438
	d) <i>Actos legislativos de 1997</i>	438
	e) <i>Actos legislativos de 1999</i>	438
	f) <i>Actos legislativos de 2000</i>	438
	g) <i>Actos legislativos de 2001</i>	438
	h) <i>Actos legislativos de 2002</i>	438
	i) <i>Actos legislativos de 2003</i>	439
	j) <i>Actos legislativos de 2004</i>	439
	k) <i>Actos legislativos de 2005</i>	439
4.	El Derecho Comparado	439

CAPÍTULO XXIII

DISPOSICIONES TRANSITORIAS

1.	Aspectos generales	441
----	--------------------------	-----

TÍTULO SEXTO

RÉGIMEN PROCEDIMENTAL ANTE LA CORTE CONSTITUCIONAL

CAPÍTULO XXIV

EL PROCESO CONTENCIOSO CONSTITUCIONAL

1.	Noción	443
2.	Demanda	443

	PÁG.
3. Trámite de la demanda	443
4. Término probatorio	444
5. Concepto del Procurador General de la Nación	444
6. Sentencia	445
7. Efectos de la sentencia de inexecuibilidad	445
a) <i>Tesis tradicional</i>	445
b) <i>La tesis actual de la Corte Constitucional</i>	446
c) <i>Cosa juzgada en materia constitucional</i>	449
8. La Constitución no es demandable	451
9. Clases de sentencias	452

TÍTULO SÉPTIMO

PROYECTOS Y REFORMA A LA CONSTITUCIÓN DE 1991

CAPÍTULO XXV

Introducción	453
--------------------	-----

CAPÍTULO XXVI

EL PROYECTO DE LA ADMINISTRACIÓN SAMPER PIZANO

CONTENIDO	455
1. Expropiación (<i>art. 58</i>)	455
2. Tutela (<i>art. 86</i>)	455
3. Democratización de los partidos (<i>arts. 107 - 108</i>)	455
4. Campañas electorales (<i>arts. 109 - 110</i>)	456
5. Oposición (<i>art. 112</i>)	456
6. Extranjeros (<i>art. 116</i>)	456
7. Senado (<i>art. 117</i>)	456
8. Vicepresidencia (<i>art. 202</i>)	456
9. Conmoción interior (<i>arts. 213 - 214 - 215</i>)	457
10. Inhabilidades para Fiscal, Contralor y Procurador (<i>arts. 249 - 267 - 280</i>)	457
11. Voto obligatorio (<i>art. 258</i>)	457
12. Unificación de elecciones (<i>art. 262</i>)	457
13. Presupuesto (<i>art. 346</i>)	457

	PAG.
14. Rentas específicas (<i>art. 359</i>)	457
15. Prestación de servicios	458
EL DEBATE	458

CAPÍTULO XXVII

EL PROYECTO DE LA ADMINISTRACIÓN DE ANDRÉS PASTRANA ARANGO

1. Antecedentes	461
2. El contenido de la propuesta de reforma	461
a) <i>La paz</i>	461
b) <i>Partidos políticos</i>	462
c) <i>Elecciones</i>	462
d) <i>El Congreso</i>	463
e) <i>Órganos de Control</i>	464
3. La defensa del proyecto	465
4. La consultoría internacional	466
5. El ataque al proyecto	466

CAPÍTULO XXVIII

LA CONVOCATORIA A UN REFERENDO CONSTITUCIONAL POR EL GOBIERNO DEL PRESIDENTE ALVARO URIBE VELEZ

1. La corrupción al descubierto	469
2. El concepto de la Sala de Consulta y Servicio Civil del Consejo de Estado	470
3. La Controversia	480
4. Contenido del proyecto de Referendo	482
5. La ley 796 de 2003	485
6. El control de constitucionalidad sobre la ley 796 de 2003	501
7. Los artículos del referendo finalmente votados y sus resultados	516
8. El acto Legislativo 1 de 2004	516
9. Evaluación	516

CAPÍTULO XXIX

LAS RECIENTES REFORMAS POLÍTICAS

1. El acto legislativo 02 de 2002	519
2. El acto legislativo 01 de 2003	522

3.	Nuestras apreciaciones	532
4.	La reelección presidencial	533
5.	La reelección ante la Corte Constitucional	535
	<i>a) Análisis de la competencia</i>	535
	<i>b) Examen de los vicios de fondo</i>	536
	<i>c) La Corte Constitucional no juzga la conveniencia e inconveniencia</i>	537
	<i>d) Control constitucional del procedimiento de reforma constitucional</i>	537
	<i>e) Vicios de trámite</i>	538
6.	La Ley Estatutaria de Garantías Electorales	539
7.	Sentencia sobre la Ley Estatutaria de Garantías Electorales	539
8.	La Ley de Bancadas (Ley 974 de 2005)	542
	BIBLIOGRAFÍA	545